

書面質詢

近年，本澳吸毒人群低齡化趨勢日益嚴重，青少年“濫藥”問題已成為社會各界共同關注的焦點問題之一。據統計，2015年21歲以下的青少年吸食者有76人，較2014年增加37人，佔所填報吸食人數12.3%；吸食青少年的平均年齡為18歲，第一次吸食的平均年齡為15歲¹。如按世界公認的一個顯性吸食者背後有4-7個隱性吸食人員的規律推算²，可見當前本澳青少年濫藥情況不容小覷。

另一方面，與海洛因等硬性毒品相比，由於合成毒品具有隱蔽性、偽裝性和迷惑性等特點，部分青少年對其危害缺乏足夠的了解與認識。2015年青少年濫用冰毒佔總數的44.7%、氯胺酮佔26.3%、可卡因為9.2%。其中，濫用氯胺酮的平均年齡為19.1歲，21歲以下佔58.4%³。同時，由於青少年藥物濫用情況漸趨隱蔽，使得識別難度有所增加。2015年相關資料顯示，青少年選擇在自己家、朋友家及酒店等隱蔽地點吸食比例超過半數，是自2009年開始實施電子化登記以來的最高比例⁴。

由於目前青少年濫藥人數、比例以及濫用合成毒品情況明顯增加，並且濫藥情況趨隱蔽，造成青少年濫藥防治工作仍面臨嚴重挑戰。長期以來，“減少供給、減少需求”是世界各國所遵循的毒品防治主要措施，特別是針對青少年藥物濫用的預防工作。就本澳青少年濫藥防治工作來說，除了依靠減少毒品供應、減低毒品傷害，更為重要的是要透過預防、教育、輔導等措施，早發現、早介入，讓青少年遠離非法藥物的傷害。

為此，本人提出下列質詢：

一、毒品之所以能以如此快度向青少年群體滲透，一個重要的媒介就是合成毒品⁵；並且，未成年人對新型毒品危害認識不足是吸食低齡化的因素之一⁶。根據聯合國《世界毒品報告2015》，全球被濫用的新型精神物質種類持續大幅增加，估計已增至500種⁷。因此，請問當局，如何透過相關宣傳教育活動，提高公眾特別是青少年自覺抵禦合成毒品的能力？有否密

¹ 澳門政府社會工作局防治賭毒成癮廳《澳門藥物濫用者中央登記系統2015年報告書》

² 中國禁毒網“青少年正成為合成毒品氾濫的最大受害者”（2014年8月28日）

³ 澳門藥物濫用者中央登記系統2015年報告書。

⁴ 澳門藥物濫用者中央登記系統2015年報告書指出，青少年吸食場所在家中佔17.3%、朋友家35.8%

⁵ 中國青年報“娛樂糖衣遮掩合成毒品 青少年成最大受害人群”（2015年01月12日）

⁶ 國務院“毒品變飲品 交易上微信—警惕新手段拆毀防毒牆”（2015年6月25日）

⁷ 澳門禁毒網“國際及澳門毒品形勢”（2016年6月7日）

切監控新型毒品的發展趨勢，及時有效地作出打擊？另外，香港特區政府在相關工作方面，改變了宣傳教育的定位，停止使用“濫藥”這個比較委婉的名稱，而直接定性吸食氯胺酮（K仔）類毒品為“吸毒”⁸，該做法又能否對本澳青少年濫藥的防治工作有所借鑒？

二、當局曾指出，2014年開始實施“珠澳24小時通關”措施，基於有關的措施對在打擊毒品犯罪方面的工作難免造成衝擊，而此項措施所衍生的毒品犯罪問題如青少年跨境濫藥為其中一項非常值得關注的議題⁹；而且，有本澳社工亦表示，通關時間延長令社工找到聚集青年的幾率減低，增加了外展工作壓力¹⁰。因此，請問當局，針對上述問題如何加強外展工作？另外，2015年在內地吸毒的本澳青少年佔32.8%¹¹，因此，如何進一步打擊跨境濫藥問題？

三、毒品取得的容易度是毒品使用盛行的原因¹²；同時，青少年吸毒行為亦趨於隱蔽化。《2014年中國毒品形勢報告》指出，隨著物流快遞行業快速發展和數量快速增長，物流寄遞已成為販毒活動的重要管道。互聯網涉毒違法犯罪活動更為突出¹³；香港特區政府曾強調，近年不法分子利用互聯網和社交媒體販毒，青少年更容易取得毒品¹⁴。因此，請問當局，如何加強對新技術條件下毒品傳播管道的監控？如何就青少年濫藥日趨隱蔽化的情況，進一步完善青少年毒品預防教育工作，增強青少年禁毒意識？

澳門特別行政區立法會議員

何潤生

二零一六年十月七日

⁸ 香港政府一站通，律政司司長在青少年毒品問題專責小組報告記者會開場發言，2008年11月11日。

⁹ 《2014澳門禁毒報告書》

¹⁰ 澳門日報“修禁毒法料明年落實”（2015年7月15日）

¹¹ 澳門藥物濫用者中央登記系統2015年報告書。

¹² 青少年藥物濫用防治策略評析

¹³ 《2014年中國毒品形勢報告》（2015年6月24日）

¹⁴ 香港政府保安局禁毒處。