



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

關於立法會區錦新議員書面質詢的回覆

遵照行政長官的指示，經徵詢社會保障基金的意見，本人對立法會 2020 年 3 月 9 日第 167/E128/VI/GPAL/2020 號公函轉來區錦新議員於 2020 年 3 月 6 日提出，行政長官辦公室於 2020 年 3 月 10 日收到之書面質詢，回覆如下：

特區政府一直關注長者對長期照顧服務的需要，理解隨著本澳進入老齡化社會，體弱及缺乏家庭支援的長者對於長期照顧服務有殷切的需求，故此，社會工作局已委託專業的研究機構開展“澳門特區長者生活狀況及長期照顧服務需求”研究，對包括安老院舍在內的長期照顧服務之規劃指標進行檢討，有關研究預計將於 2020 年第二季完成。屆時，社會工作局會因應是項研究的結果及建議，結合社會實際狀況及發展進程，對有關規劃指標作出相應的調整；而有關的規劃指標亦作供相關規劃部門在用地分配方面上的參考依據。

目前，在社會工作局統一評估及中央轉介機制下，社會工作局的評估人員會因應個案及其家庭狀況，不僅為符合有院舍服務需要的個案作出輪候安排，更會為他們提供各項社區支援服務，如家居照護、日間護理、護老者支援、院舍暫宿等服務，亦有不少個案及其家庭在輪候院舍服務期間，選擇持續使用社區式的支援服務。而對於有緊急入住院舍及貧



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

困的體弱長者，社會工作局亦會透過經濟援助方式，支持他們暫時入住私營的安老院舍，以緩解其緊急住院的需要。此外，社會工作局除了持續爭取透過不同的方式進一步增加安老院舍宿位外，亦會加大力度增加社區式的長期照顧服務名額，以讓體弱的長者及其家庭能夠獲取適切的照顧及支援，繼續留在熟悉的社區和家庭生活。

至於社會保障制度是以社會保險的原則運作，強調權利與義務之間的關係，也有分擔風險的功能。2011年，新社會保障制度實施，增設了任意性供款制度，使社會保障的覆蓋範圍由過去僅限於保障本地僱員，擴展至全澳居民。為此，過去未能參與制度的居民，均可依法地參保，重新納入社會保障的安全網。此外，為了顧及政策與社會整體的公平性，新制度將領取全額養老金的標準供款期數改為360個月，使養老金金額與供款期數掛鉤。

考慮到申領養老金供款要件的修改，對新加入制度的居民，尤其是接近退休年齡的長者將難以受惠，因此，新法當中推行了過渡性補扣供款措施，屬一次性措施，原意是使過去未有機會供款的居民，能按法律規定補扣最多180個月供款，並容許當時年滿65歲或以上的長者經補扣供款後，可享受最高為半份的養老金，使長者能即時獲得一定的保障。制



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

度亦容許受益人繼續供款，其養老金金額會於每年4月份按前一曆年所累計的總供款月數進行調整，直至其供款月數達360個月時，便可收取全份養老金。

特區政府一直強調，社會保障制度並非只保障一代人，因此，在制定政策時，須遵循平等原則，顧及政策與社會整體的公平性，並一視同仁地以整體受益人為考慮對象。2011年推出的補扣供款旨為新舊制度銜接的過渡措施，是建基於制度改革的考慮，是有其特殊背景及目的。若按區錦新議員意見再次允許部分人士進行任何形式的補扣供款，從而隨即享受全份養老金，將會令政策向單一群體傾斜，使其毋須承擔任何生存風險的前提下，取得更優厚的給付待遇，除有違制度的社會保險原則外，亦會對其他受益人群體造成差別待遇，引發更多群體提出同樣的訴求。因此，在制度沒有任何原則性改變的前提下，並不存在誘因再次推行任何形式的補扣。

特區政府對長者的生活照顧是以多點支撐、多重覆蓋的模式，從雙層式社會保障、社會援助、社會福利三大層面相輔互補，確保社會安全網的有效保障。社會保障養老金只是特區政府養老保障體系的其中一環。事實上，本澳的長者除養老金外，還有敬老金、現金分享及非強制中央積金個人帳戶

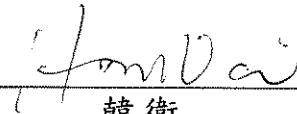


澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

的預算盈餘特別分配等，再加上長者免費醫療、醫療券、豁免車資等，以上多種措施均是構成對長者全面生活保障的重要元素。倘長者在收取養老金後仍不足以應付基本生活需要，可向社會工作局申領經濟援助，從而獲得基本的生活保障。

最後，特區政府感謝區錦新議員對有關服務的關注和建議。

社會工作局代局長



韓衛

2020年3月27日